

Datum: 12 augustus 2015

Opsteller: 5.12.e 5.12.e

Vorige bespreking: C-279.1.7

Akkoord secretaris:

C-280 **Synchronisatie zuiveringseisen glastuinbouw**

Dit betreft een aanvulling op de notitie C-279.1.7 uit het college van juli 2015. Naar aanleiding van de discussie in het college is de notitie aangepast en is toegevoegd op welke manier het college tot 1 januari 2018 om zal gaan met gewasbeschermingsmiddelen die gebruikt worden in de glastuinbouw en waarbij een zuivering zou moeten worden voorgeschreven met een rendement van méér dan 95%.

Voor de situatie na 1 januari 2018 zal nader overleg gevoerd worden met departementen en relevante partijen.

Inleiding

Staatssecretaris Dijksema zal het Ctgb verzoeken het toelatingsbeleid te synchroniseren met het in werking treden van het verplicht zuiveren van afvalwater met gewasbeschermingsmiddelen voor de glastuinbouw op 1 januari 2018 (concept brief: zie bijlage 1).

De staatsecretaris geeft daarbij duidelijk aan dat het verzoek tot synchronisatie niet van toepassing is op middelen met de werkzame stof imidacloprid.

Het college wordt verzocht om, vooruitlopend op het definitieve verzoek van de staatssecretaris en de uitwerking van een bestuurlijk akkoord over zuivering, zich uit te spreken over de wijze waarop het Ctgb de voorschriften ten aanzien van zuivering van water uit de glastuinbouw kan synchroniseren met de generieke eis tot zuivering per 1 januari 2018 die geregeld zal worden in het Activiteitenbesluit.

Het college wordt verzocht in te stemmen met het de voorgestelde werkwijze.

Centraal staat de vraag: hoe gaat het college tot 2018 om met probleemstoffen in de glastuinbouw?

Verder wordt een doorkijk gegeven naar de situatie na januari 2018.

Huidige situatie

Het college heeft in januari 2014 voor middelen op basis van imidacloprid voor de eerste maal zuivering uit kassen voorgeschreven. Daarna is dat nog voor middelen op basis van 4 andere stoffen op dezelfde wijze gebeurd.

Het voorschrift zoals dat tot nu toe door het college is voorgeschreven, betreft een voorschrift met een keuze uit een aantal technieken waarmee een zuiveringsrendement van 99,5% gehaald kan worden. Het blijkt dat dit voorschrift op dit moment niet naleefbaar is op grond van de economische situatie in de glastuinbouw.

In het Activiteitenbesluit zal een generiek voorschrift opgenomen worden voor minimaal 95% zuivering uit kassen per 1 januari 2018. In dat kader zijn in een bestuurlijk overleg op 30 april 2015 door betrokken partijen (departementen EZ en lenM, Ctgb, LTO Glaskracht, Unie van Waterschappen, Nefyto, VNG, Natuur en Milieu) bestuurlijke afspraken gemaakt om te komen tot een afgestemde invoering van zuivering in de glastuinbouw.

Deze afspraken worden nu uitgewerkt in een uitvoeringsplan dat eind september opnieuw aan het bestuurlijk overleg wordt voorgelegd.

Verzoek aan het Ctgb

Vanuit het bestuurlijk overleg is aan departementen en Ctgb verzocht om na te gaan hoe de individuele zuiveringsvoorschriften van het Ctgb gesynchroniseerd kunnen worden met de generieke eis tot minimaal 95% zuivering per 1 januari 2018. Dit verzoek zal nog officieel per brief door de staatssecretaris van EZ en mede namens de staatssecretaris van lenM, aan het Ctgb gedaan worden (concept zie bijlage 1).

Het college wordt in dit kader verzocht zich uit te spreken over twee elementen in het verzoek van de staatssecretaris:

- A. Vooruitlopend en in aansluiting op de generiek zuiveringseis geen individuele zuivering meer voorschrijven tot 2018
- B. In de beoordeling rekening houden met een zuiveringseis van 95%

A. Vooruitlopend en in aansluiting op de generiek zuiveringseis geen individuele zuivering meer voorschrijven tot 2018

Het college heeft de bevoegdheid om gewasbeschermingsmiddelen toe te laten op basis van de toelatingsnormen voortvloeiend uit de gewasbeschermingsverordening en daarbij restricties en risico beperkende maatregelen op te leggen die zij wenselijk en nodig acht.

Op basis hiervan heeft het college de ruimte om gewasbeschermingsmiddelen die gebruikt worden in kassen toe te laten met de restrictie dat er vanaf 1 januari 2018 minimaal 95% gezuiverd wordt.

De verplichting tot zuivering met minimaal 95% per 1 januari 2018 zal in het gebruiksvoorschrift worden opgenomen. Daarmee wordt duidelijk voor welke gewasbeschermingsmiddelen zuivering nodig is en het voorschrift wordt daarmee tevens onafhankelijk van het proces om te komen tot daadwerkelijke zuivering.

Hoewel in de beoordeling ook toetsing plaatsvindt op basis van meetgegevens (post-registratie) is er geen wettelijke verplichting om op basis van de toetsing op meetgegevens, direct in te grijpen in de toelating.

B. In de beoordeling rekening houden met een zuiveringseis van 95%

Het college heeft tot nu toe middelvoorschriften gegeven ten aanzien van zuivering, dat wil zeggen: er wordt een bepaald type zuivering voorgeschreven, waarvan bekend is dat deze, mits goed onderhouden, 99,5% kan zuiveren.

In het Activiteitenbesluit zal echter een doelvoorschrift geregeld gaan worden, nl minimaal 95% zuivering vanaf 2018.

Het college zal in haar afwegingen over toelaatbaarheid van middelen voor de glastuinbouw zoveel mogelijk aansluiten bij de systematiek van het toekomstige Activiteitenbesluit. Dat betekent dat er in geval er uit de beoordeling blijkt dat er een zuivering nodig is en dat een zuivering met een rendement van 95% voldoende is, dat dan in het Wettelijk Gebruiksvoorschrift wordt aangegeven dat vanaf 1 januari 2018 minimaal 95% zuivering nodig is.

Situaties waarbij meer dan 95% zuivering nodig is

Gebleken is dat het huidige voorschrift voor zuivering dat gebaseerd is op een systeem van zuivering met een rendement van 99,5%, niet algemeen naleefbaar is. De sector (LTO) heeft op dit punt in het bestuurlijk overleg aangegeven dat 95% zuivering op 1 januari 2018 het maximaal haalbare is.

In geval een zuivering nodig is van meer dan 95% zal het college daarom expliciet aangeven welk zuiveringspercentage (of evt welk soort zuivering) minimaal vereist is om te kunnen voldoen aan de toelatingsvoorwaarden.

Om te voorkomen dat het gewasbeschermingsmiddel gebruikt wordt met onvoldoende zuivering zal het college in dergelijke gevallen eisen dat het middel alleen verkregen kan worden via een systeem van gecontroleerde distributie. Daarbij dient het glastuinbouwbedrijf bij aankoop aan te kunnen tonen dat het bedrijf kan voldoen aan de toepassingsvoorwaarden voor waterzuivering zoals weergegeven in het Wettelijk Gebruiksvoorschrift.

Nieuwe werkwijze

Bovenstaande heeft voor de periode tot 1 januari 2018 de volgende werkwijze tot gevolg.

Resultaat beoordeling	Besluit Ctgb
Alle toepassingen voldoen aan toelatingsvereisten zonder zuivering	Toelaten
Toepassingen voldoen aan toelatingsvereisten mits er 95% zuivering wordt toegepast	Toelaten met vermelding in het Wettelijk Gebruiksvoorschrift dat 95% zuivering per 1 januari 2018 vereist is*
Toepassingen voldoen aan toelatingsvereisten mits <u>meer</u> dan 95% zuivering wordt toegepast	Toelaten met vermelding in het Wettelijk Gebruiksvoorschrift welk zuiverings-rendement (of welk soort zuivering) minimaal vereist is, in combinatie met een systeem van gecontroleerde distributie*

* Er vanuit gaande dat alle andere mogelijkheden om risico's te beperken reeds benut worden.

Deze nieuwe werkwijze kan pas ingaan als de brief van de staatssecretaris is ontvangen. De werkwijze is onderdeel van de bestuurlijke afspraken die uitgewerkt worden in het actieplan dat bekrachtigt zal worden door de partijen die deelnemen aan het bestuurlijk overleg.

Tot nu toe heeft het college voor middelen op basis van 5 stoffen zuiveringseisen op het gebruiksvoorschrift opgenomen (imidacloprid, abamectine, fluazinaam, teflubenzuron en pirimicarb). Het college wordt geadviseerd om op dit moment niet terug te komen op reeds genomen besluiten.

Situatie vanaf 2018

Vanaf 2018 gaat de generieke zuiveringseis gelden voor water uit kassen. Die eis ligt op 95% en er zijn vooralsnog geen aanwijzingen dat die eis verder opgeschroefd zal gaan worden.

Nader overleg met departementen en belanghebbenden zal gevoerd worden over de situatie na 1 januari 2018.

Het is de bedoeling dat probleemstoffen waarvoor ondanks alle maatregelen toch waterkwaliteitsnormen overschreden worden, geselecteerd worden voor het opstellen van Emissie Reductie Plannen (ERP's). Die plannen moeten worden opgesteld door de industrie en ze worden gecontroleerd en gehandhaafd door departementen en handhavende instanties.

Pas als na de fase van ERP's nog steeds blijkt dat er onaanvaardbare normoverschrijdingen zijn, dan kan het Ctgb eventueel ingrijpen in de toelating.

Geachte heer De Leeuw,

Op 30 april 2015 vond het bestuurlijk overleg plaats over het verplicht zuiveren van afvalwater met gewasbeschermingsmiddelen door de glastuinbouw. Namens het Ctgb heeft de heer Van Duijn hieraan deelgenomen.

Eén van de uitkomsten van dit overleg is dat de generieke verplichting om afvalwater met gewasbeschermingsmiddelen te zuiveren in de glastuinbouw op 1 januari 2018 in werking zal treden. Het zuiveringsrendement dat hierbij hoort is 95%. Dit zal worden vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Een andere uitkomst van dit overleg is dat de ministeries van EZ en IenM samen met het Ctgb kijken naar het synchroniseren van toelatingsbeleid en het generieke beleid. Dit is van groot belang, aangezien uitstel van de in de nota Gezonde Groei, Duurzame Oogst opgenomen invoeringsdatum van 2016 alleen effect heeft op de betaalbaarheid en de haalbaarheid als het invoeren van de zuiveringsplicht via gebruiksvoorschriften hiermee kan worden gesynchroniseerd. Hierover hebben inmiddels enkele gesprekken plaatsgevonden.

Ik wil u daarom mede namens de staatssecretaris van IenM verzoeken het toelatingsbeleid te synchroniseren met het in werking treden van het verplicht zuiveren van afvalwater met gewasbeschermingsmiddelen voor de glastuinbouw op 1 januari 2018. Dit verzoek is niet van toepassing op middelen op basis van de werkzame stof imidacloprid.

Ik begrijp dat het College inmiddels besloten heeft voor enkele andere gewasbeschermingsmiddelen met toepassingen in de glastuinbouw ook het verplicht zuiveren van afvalwater met gewasbeschermingsmiddelen op te nemen als toepassingsvoorwaarde op het etiket. Ik neem aan dat het College hier niet op terug wil komen, maar dat laat ik aan u.

Sharon A.M. Dijkma
Staatssecretaris van Economische Zaken